

Oficio Nro. SERCOP-DZ6-2025-2417-OF

Cuenca, 29 de julio de 2025

Señor

Bladimir Favian Barba Chacha

**GOBIERNO AUTONOMO PARROQUIAL DE ZUÑAC**

En su Despacho

De mi consideración:

El Estatuto Orgánico del Servicio Nacional de Contratación Pública, numeral 2.1.1 Gestión de Dirección Zonal, establece como Misión: “Coordinar la ejecución de las actividades de atención al usuario, capacitación y certificación de operadores, CONTROL Y SUPERVISIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA, participación ciudadana, administración de catálogos y gestión de proveedores a través de la ejecución de la planificación institucional y la identificación de las necesidades territoriales, para asegurar la implementación del Sistema Nacional de Contratación Pública con todos sus actores en territorio; dentro de su jurisdicción zonal”.

Mediante reclamo presentado por el proveedor **SRA. RIVADENEIRA TORRES MONICA CECILIA** con fecha 18 de julio de 2025, a través del Sistema Oficial de Contratación del Ecuador -SOCE-; mediante el cual se dio aviso al Servicio Nacional de Contratación Pública sobre posibles irregularidades, en relación a la etapa de “CALIFICACIÓN”, dentro del procedimiento de contratación signado con el código No. MCS-GPZ-2025-00001, publicado por el/la “GOBIERNO AUTONOMO PARROQUIAL DE ZUÑAC” para el: “PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO Y PROMOCIÓN TURÍSTICA A TRAVÉS DE LA EXPOSICIÓN AGRONÓMICA, GASTRONÓMICA, CULTURAL Y ARTÍSTICA EN CONMEMORACIÓN EL CENTENARIO DE PARROQUIALIZACIÓN DE ZUÑAC”, con el propósito de que este organismo asegure y exija el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública y adopte medidas respecto de eventuales daños que se estén produciendo en su contra.

De acuerdo con lo previsto en el artículo 14 de la LOSNCP y los artículos 8 y 336 del RGLOSNCP corresponde al SERCOP efectuar el control, supervisión de oficio o a petición de parte y el monitoreo de los procedimientos de contratación pública comprendidos en el ámbito de aplicación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, hasta la fase precontractual; supervisar de oficio o a petición de parte, conductas elusivas de los principios y objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública, tales como: plazos insuficientes, especificaciones técnicas subjetivas o direccionadas, parámetros de evaluación discrecionales y emitir recomendaciones de cumplimiento obligatorio a las entidades contratantes.

Una vez que ha sido sustanciado el presente trámite, PARA EL EFECTO SE CONSIDERA: 1.- Por haber cumplido con los requisitos formales el reclamo presentado ha sido admitido a trámite. 2.- La prueba constituye la fase vital del presente trámite, ya que a esta fase han resultado convocados las partes involucradas, debiendo la Entidad Contratante demostrar los fundamentos de su oposición al reclamo y de la verdad de sus excepciones. 3.- En la tramitación del reclamo no se han omitido solemnidades sustanciales o vulnerado derecho alguno que puedan afectar su validez, por lo que se lo declara válido.

A continuación, se señala:

Oficio Nro. SERCOP-DZ6-2025-2417-OF

Cuenca, 29 de julio de 2025

## 1.- RECLAMO

El reclamante en la parte pertinente de su comunicado señala:

*"[...] remití todos los documentos solicitados tanto del personal técnico, como de los equipos y de mi experiencia como proveedora, sin embargo, presumo que los mismos no fueron explotados y revisados a través del MFC, es decir, es como que no hubiese entregado mi oferta, puesto que ha sido descalificada, además, no se puede revisar mediante el acta correspondiente el motivo por el cual fue rechazada la oferta, aun cuando se cumplió con lo requerido por la entidad y aún más, que existe evidencia suficiente en el caso de que la entidad requiriera ampliar la información o anexar más documentos, me remitan a la etapa de convalidación, de acuerdo a lo que establece la normativa [...]" (sic).*

## 2.- RESPUESTA DE LA ENTIDAD CONTRATANTE

Al efecto, la entidad contratante mediante oficio Nro. **78-GPZ-2025** recibido el 22 de julio de 2025, emite respuesta al reclamo formulado.

## 3.- NORMATIVA

3.1. Los artículos 76 numeral 7, letra l); 226; 233 y 288 de la Constitución de la República del Ecuador, establece que:

"Art. 76.- En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: (...) 7 (...) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados. (...)

Art. 226.- Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. (...)

Art. 233.- Ninguna servidora ni servidor público estará exento de responsabilidades por los actos realizados en el ejercicio de sus funciones, o por sus omisiones, y serán responsables administrativa, civil y penalmente por el manejo y administración de fondos, bienes o recursos públicos. (...)

Art. 288.- Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas."

3.2. El artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General de Estado señala entre las responsabilidades de la máxima autoridad de cada organismo del sector público, las que ejecute en los actos, contratos o resoluciones emanados de su autoridad.

**Oficio Nro. SERCOP-DZ6-2025-2417-OF**

**Cuenca, 29 de julio de 2025**

3.3. El artículo 4 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNCP-, dispone que: *"Para la aplicación de esta Ley, y priorizando el interés público por encima del privado respetando el marco constitucional y legal, se vigilará la integridad de los procedimientos y contratos que de ella se deriven, en estricto cumplimiento de la normativa. Se observarán especialmente los principios de concurrencia, igualdad, sostenibilidad, simplificación, transparencia, integridad; y, mejor valor por dinero; sin perjuicio de los establecidos en el Código Orgánico Administrativo y en otra normativa que fuere aplicable"*.

3.4. Asimismo, la LOSNCP, en su artículo 99 y 102 determina en su parte pertinente que:

Art. 99.- Responsabilidades. - En todos los procedimientos precontractuales previstos en esta Ley, los oferentes participarán a su riesgo. (...)

La máxima autoridad de la entidad, así como los funcionarios o servidores de la misma que hubieren intervenido en cualquiera de las etapas de los procedimientos precontractuales de preparación, selección, contratación, así como en la ejecución misma de los contratos serán personal y pecuniariamente responsables por el incumplimiento de las disposiciones de esta Ley, sin perjuicio, de ser el caso, de la responsabilidad penal a que hubiere lugar. (...)

Art. 102.- Reclamaciones.- Para todos los efectos de esta Ley, quienes tengan interés directo, que se consideren afectados por las actuaciones realizadas por entidades contratantes previstas en el artículo 1 de esta Ley podrán presentar un reclamo motivado ante el Servicio Nacional de Contratación Pública, quien en caso de considerar la existencia de indicios de incumplimiento de las normas de la presente ley, su reglamento y las regulaciones, normas técnicas y demás normativa emitida por el Servicio Nacional de Contratación Pública SERCOP, notificará de este particular a la máxima autoridad de la entidad contratante, quién dispondrá la suspensión del proceso por el plazo de siete días hábiles, en el que deberá presentar las pruebas y argumentos técnicos correspondientes.

Al término del plazo previsto en este artículo, la máxima autoridad de la entidad contratante podrá implementar las rectificaciones que correspondan, o continuar con el proceso.

El Servicio Nacional de Contratación Pública SERCOP podrá sugerir medidas necesarias para rectificar el proceso y, de ser el caso, la suspensión definitiva del procedimiento precontractual y notificará a los órganos de control competentes.

El reclamo que trata el presente artículo, se podrá ejercer sin perjuicio del recurso administrativo previsto en esta Ley que se pueda interponer contra actos administrativos expedidos por entidades públicas; y, las acciones judiciales previstas en la normativa vigente.

Todo esto sin perjuicio de una reclamación ante la misma entidad contratante, de así considerarlo quien tenga interés directo.

Operará la preclusión de derechos, una vez transcurridos tres días hábiles después de concluida cada fase del proceso de contratación pública.

La suspensión del proceso no dará lugar a ningún tipo de reparación o indemnización a los

Oficio Nro. SERCOP-DZ6-2025-2417-OF

Cuenca, 29 de julio de 2025

oferentes

3.5. El numeral 1 del artículo 8 del RGLOSNCNP señala que: “(...) 1. De conformidad con los criterios objetivos determinados en el presente Reglamento, efectuar el control, supervisión de oficio o a petición de parte y el monitoreo de los procedimientos de contratación pública comprendidos en el ámbito de aplicación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, hasta la fase precontractual (...)”.

### CONCLUSIÓN

En virtud que la contratante generó respuestas a los motivos de descalificación que originaron el reclamo, se concluye que el **GOBIERNO AUTÓNOMO PARROQUIAL DE ZUÑAC**, es la responsable de establecer o determinar los fundamentos técnicos y legales para el inicio del procedimiento de contratación, especificaciones técnicas y/o términos de referencia; esto con base a las necesidades institucionales existentes y los estudios definitivos; por cuanto es quien conoce a profundidad las características o condiciones que deben cumplir ya sea los bienes o servicios requeridos así como las obras o consultorías a ejecutarse en consideración al objeto de contratación contractual definido, conforme lo establece el artículo 23 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. Así también; es la responsable de verificar el cumplimiento de los requisitos mínimos por parte de los proveedores y que su oferta sea presentada conforme a los lineamientos determinados para el efecto; por lo tanto, **bajo su responsabilidad definirá la continuidad o no del procedimiento de contratación que nos ocupa**, de conformidad a lo dispuesto en el artículo 99 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, mismo que dispone: “La máxima autoridad de la entidad, así como los funcionarios o servidores de la misma que hubieren intervenido en cualquiera de las etapas de los procedimientos precontractuales de preparación, selección, contratación así como en la ejecución misma de los contratos serán personal y pecuniariamente responsables por el incumplimiento de las disposiciones de esta Ley, sin perjuicio, de ser el caso, de la responsabilidad penal a que hubiere lugar”.

Particular que comunico para los fines pertinentes.

Atentamente,

### *Documento firmado electrónicamente*

Mgs. Paola Viviana Maldonado Muñoz  
**DIRECTORA ZONAL 6, ENCARGADA**

#### Referencias:

- SERCOP-DGDA-2025-12200-EXT

#### Anexos:

- sercop-dgda-2025-12200-ext.pdf
- 1\_soce\_rivadeneira\_torres\_monica\_cecilia0964903001753734224.pdf
- 1.1\_soce\_rivadeneira\_torres\_monica\_cecilia.pdf
- 1.2\_soce\_rivadeneira\_torres\_monica\_cecilia.pdf
- 2\_sercop-dgda-2025-12200-ext.pdf

**Oficio Nro. SERCOP-DZ6-2025-2417-OF**

**Cuenca, 29 de julio de 2025**

Copia:

Señora Ingeniera  
Mónica Cecilia Rivadeneira Torres  
**Ciudadana**

Señor Ingeniero  
Oscar Gefferson Chamba Tapia  
**Especialista de Control de Procedimientos de la Contratación Pública Zonal**

Señor  
Wilson Eduardo Ortega Martínez  
**Conductor Administrativo**

oc